

Додаток 1
до рішення виконавчого комітету
Городищенської сільської ради
від 09.08.2022 року № 157

ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА
щодо підтримки та адаптації внутрішньо переміщених осіб у Городищенській
сільській раді на 2022-2023 роки

с.Городище
2022 рік

ПАСПОРТ

цільової програми щодо підтримки та адаптації внутрішньо переміщених осіб у Городищенській сільській раді на 2022-2023 роки

Підстава для розроблення: статті 25, 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», стаття 8 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Указ Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення військового стану в Україні», Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб».

1.	Ініціатор розроблення Програми	Відділ соціального захисту населення; Служба у справах дітей; Гуманітарний відділ Городищенської сільської ради, Комунальне підприємство «Добробут» при Городищенській сільській раді
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	протокольні доручення за підсумками наради керівників відділів від 08.08.2022
3.	Розробник Програми	Відділ соціального захисту населення
4.	Співрозробники Програми	Гуманітарний відділ Городищенської сільської ради
5.	Відповідальний виконавець Програми	Відділ соціального захисту населення; Служба у справах дітей; Гуманітарний відділ Городищенської сільської ради, Комунальне підприємство «Добробут» при Городищенській сільській раді
6.	Учасники Програми	Відділ соціального захисту населення; Служба у справах дітей; Гуманітарний відділ Городищенської сільської ради Комунальне підприємство «Добробут» при Городищенській сільській раді
7.	Місце реалізації Програми	Городищенська сільська рада
8.	Термін реалізації Програми	2022-2023 роки
9.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	місцевий бюджет, інші джерела
10.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі: коштів місцевого бюджету інших джерел	2000,00 тис.грн. 1900,00 тис.грн. 100,00 тис.грн.

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Починаючи з лютого 2022 року на території України утворилася складна соціально-політична ситуація, порушено звичайний уклад життєдіяльності регіону в усіх його аспектах, внаслідок активних бойових дій під реальною загрозою опинилися життя та здоров'я громадян, пошкоджується та знищується приватне, комунальне та державне майно.

У зв'язку із цим, відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 та розпочато проведення антитерористичної операції.

Збройне протистояння призвело до того, що більшість людей з територій, які зазнали значного пошкодження, вимушені переселятися в більш спокійні райони, що обумовило виникнення низки проблемних питань, пов'язаних із захистом таких осіб, їх соціальною адаптацією та працевлаштуванням.

Зростання кількості ВПО призводить до надмірного соціального і адміністративного навантаження на державні органи, органи місцевого самоврядування, громади, локальні ринки праці, соціальну інфраструктуру регіонів вселення. Нерівномірність розміщення такої категорії населення у розрізі регіонів ускладнює реалізацію політики зайнятості.

В історії України вже був подібний прецедент внутрішніх переміщень населення через аварію на Чорнобильській АЕС у 1986 році. Відрізняються ці ситуації лише суб'єктами, на яких покладаються зобов'язання щодо вирішення питань забезпечення переміщених осіб житлом, одягом, продуктами харчування, медичними послугами. Якщо у випадку аварії на Чорнобильській АЕС обов'язки із забезпечення переміщених осіб житлом та задоволення потреб першої необхідності покладалися на відповідні міністерства та відомства, то у випадку війни усі фінансові та організаційні питання щодо вирішення проблем ВПО перекладено на місцеві органи влади.

Керівні принципи ООН у питаннях про переміщення осіб всередині країни визначають права та гарантії, що стосуються захисту громадян від насильницьких переміщень, надання їм захисту і допомоги під час таких переміщень (у тому числі повернення або переселення та реінтеграції) і покладають відповідальність за надання захисту та гуманітарної допомоги таким особам на національні органи.

Незалежно від обставин і без будь-якої дискримінації компетентні органи влади надають і забезпечують ВПО безпечний доступ до:

- 1) основних продуктів харчування та питної води;
- 2) тимчасового житла;
- 3) належного одягу;
- 4) основних медичних послуг і першої допомоги;
- 5) засобів гігієни, товарів першої необхідності.

Враховуючи, що Україна дотримується всіх керівних принципів ООН у питаннях щодо переміщення осіб всередині країни, рівень захисту прав таких громадян залишається недостатнім, існує чимало проблем, з якими доводиться зіткнутися ВПО, серед яких:

- пошук житла;

недосконалість механізму надання щомісячної адресної допомоги ВПО;
незадовільна якість обслуговування ВПО в управліннях соціального захисту населення області у зв'язку з нестачею кадрів;
проблеми інформаційної обізнаності, відсутність інформаційних стендів або друкованих ЗМІ з необхідною корисною інформацією для ВПО;
прояви негативного ставлення до ВПО;
погіршення фізичного та психологічного здоров'я вказаної категорії громадян через постійні стреси, труднощі в доступі до медичного обслуговування;
проблеми у влаштуванні дітей в дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади;
проблеми у працевлаштуванні тощо.

Отже, найважливішими питаннями, на розв'язання яких спрямована ця Програма, є тимчасове розміщення ВПО, покращання рівня життя ВПО, забезпечення захисту їх законних прав на житло та достатній життєвий рівень, включаючи харчування і одяг, працю та соціальний захист, охорону здоров'я та медичну допомогу, освіту.

2. Визначення мети Програми

Метою Програми є розв'язання основних проблем ВПО, які зареєстровані та перебувають на території України, зниження рівня соціальної напруженості серед них та в суспільстві; сприяння соціальній адаптації таких осіб за новим місцем проживання; надання допомоги у створенні належних умов для життєдіяльності та забезпеченні прав; сприяння в отриманні соціальної, медичної, психологічної та матеріальної допомоги і підтримки.

Досягнення мети Програми відповідає стратегічним цілям державної регіональної політики та пріоритетним завданням і напрямкам економічного та соціального розвитку громади.

3. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми (8\УОТ-аналіз)

2

Сильні сторони (8)	Слабкі сторони (У)
<ol style="list-style-type: none"> 1. тимчасове розміщення ВПО 2. Надання одноразової грошової допомоги за рахунок коштів місцевого бюджету. 3. Наявність кваліфікованих фахівців, які забезпечать надання правової, соціальної, медичної, психофізіологічної допомоги особам, що покинули територію проведення воєнних дій. 4. Підвищена увага до регіону з боку міжнародної спільноти. 5. Залучення коштів бюджету та інших джерел для будівництва або реконструкції житла ВПО, покращання їх життєвого рівня 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Надмірне соціальне і адміністративне навантаження на державні органи, заклади освіти та охорони здоров'я, ринки праці та соціальну інфраструктуру через велику кількість зареєстрованих ВПО. 2. Невідповідність законодавчо встановленого розміру щомісячної адресної грошової допомоги ВПО для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг, тарифам на житлово-комунальні послуги
Можливості (О)	Загрози (Т)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Прийнято Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб». 2. Взаємодія з громадськими та волонтерськими організаціями. 3. Надання компенсації роботодавцям, які створюють робочі місця для ВПО 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Загострення військового конфлікту та погіршення соціально-економічної ситуації в регіоні. 2. Недостатній рівень фінансування для вирішення основних проблем ВПО. 3. Неконтрольовані та непрогнозовані міграційні процеси. 4. Чергове зростання тарифів на житлово-комунальні послуги

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Вирішення проблем, з якими зіткнулися ВПО, потребує координації спільних дій органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій і повинно бути спрямовано на оптимізацію закладів та структур із соціальної підтримки, залучення громадських організацій.

Програма реалізовуватиметься в один етап протягом 2022-2023 років.

Обсяг фінансування Програми уточнюється щороку, виходячи з конкретних завдань та реальних можливостей її учасників. Конкретні обсяги видатків на реалізацію заходів Програми за рахунок обласного бюджету визначаються щороку при затвердженні обласного бюджету або внесенні змін до нього.

5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Для досягнення мети Програми передбачається виконання таких основних завдань:

- 1) удосконалення механізму міжвідомчої та міжсекторальної координації заходів з інтеграції, соціальної адаптації та захисту ВПО;
- 2) забезпечення дієвості програм і заходів щодо підтримки та адаптації ВПО;
- 3) задоволення першочергових потреб ВПО;
- 4) запобігання проявам негативного ставлення до ВПО, забезпечення соціальної злагоди та згуртованості у місцевих громадах, які їх приймають;
- 5) створення можливостей для професійної перепідготовки та підвищення кваліфікації ВПО з урахуванням потреб місцевого ринку праці;
- 6) створення сприятливих умов для життєдіяльності ВПО;
- 7) забезпечення права ВПО на житло.

Результативні показники реалізації заходів Програми протягом 2022-2023 років

№ з/п	Назва показника, одиниця виміру	2022 рік	2023 рік
1.	Забезпечення повноцінним безкоштовним харчуванням громадян ВПО до оформлення ними відповідних соціальних виплат (тис. грн.)	500,00	500,00
2.	Забезпечення медикаментами ВПО (тис. грн.)	10,00	10,00
3.	Забезпечення постільною білизною ВПО (тис.грн.)	20,00	20,00
3.	Забезпечення миючими засобами ВПО (тис. грн.)	10,00	10,00
4.	Забезпечення засобами гігієни для ВПО (тис. грн)	10,00	10,00
5.	Придбання товарів і матеріалів для ремонту приміщень, в яких розміщуються ВПО (тис. грн.)	200,00	200,00
6.	Поточний ремонт приміщень, в яких розміщуються ВПО (тис.грн.)	250,00	250,00

6. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми детально викладені у додатку 1 до Програми.

7. Ресурсне забезпечення

Фінансове забезпечення заходів, передбачених цією Програмою, проводиться за рахунок коштів місцевого бюджету та інших джерел.

Дозволено використовувати залишки продуктів харчування, наявних у закладах освіти громади для харчування ВПО.

Обсяг ресурсів, які планується залучити на виконання Програми, склад тис. грн, у тому числі з:

8. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює Відділ соціального захисту населення; Служба у справах дітей сільської ради Комунальне підприємство «Добробут» при Городищенській сільській раді, які щороку до 15 числа місяця, наступного за звітним періодом, інформує сільського голову .

9. Розрахунок очікуваних результатів

У результаті виконання заходів Програми очікується:

- 1) створення реєстру об'єктів нерухомості (незавершеного будівництва, покинутих житлових будинків);
- 2) забезпечення безкоштовного проживання у тимчасово облаштованих приміщеннях перебування ВПО;
- 3) Забезпечення повноцінним безкоштовним харчуванням громадян ВПО до оформлення та отримання ними відповідних соціальних виплат;
- 4) реалізація права ВПО на кваліфіковану медичну допомогу, забезпечення медикаментами, засобами гігієни та товарами першої необхідності;
- 5) зниження рівня соціальної напруженості в суспільстві та забезпечення неконфліктної інтеграції переселених громадян за новим місцем проживання.

Сільський голова

Світлана СОКОЛЮК

Додаток 1 до
Програми

Напрями діяльності та заходи Цільової програми щодо підтримки та адаптації внутрішньо переміщених осіб на 2022-2023 роки

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (тис. грн), у тому числі за роками:		Очікуваний результат
						2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Удосконалення механізму міжвідомчої та міжсекторальної координації здійснення заходів з інтеграції, соціальної адаптації та захисту внутрішньо переміщених осіб (далі - ВПО)	1) посилення технічної та організаційної спроможності місцевих управлінь соціального захисту населення щодо роботи із ВПО	2022-2023	Городищенська сільська рада та її відділи (структурні підрозділи)	за рахунок коштів, передбачених на фінансування виконавців заходу Програми			створення належних умов для обслуговування ВПО в управліннях соціального захисту
2.	Забезпечення дієвості програм і заходів з інтеграції, соціальної адаптації та захисту ВПО	1) укладення меморандумів (протоколів про наміри) з міжнародними організаціями, у тому числі щодо сприяння соціальній підтримці ВПО	2022-2023	Городищенська сільська рада та її відділи (структурні підрозділи)	не потребує фінансування			залучення міжнародної допомоги для соціально-економічного відновлення регіону та підтримки ВПО

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		2) організація для ВПО пізнавальних поїздок до інших регіонів України, проживання дітей та молоді з числа ВПО у приймаючих сім'ях на час канікул та свят	2022-2023	Городищенська сільська рада та її відділи (структурні підрозділи)	місцевий бюджет, інші джерела, не заборонені чинним законодавством	-	-	соціальна згуртованість у громадах
		2) організація оздоровлення дітей ВПО	2022-2023	Городищенська сільська рада та її відділи (структурні підрозділи)	місцевий бюджет, інші джерела, не заборонені чинним законодавством	-	-	моральна та психологічна адаптація дітей
		5) організація для ВПО інших культурних, освітніх та спортивних заходів та молоді з числа ВПО	2022-2023	Городищенська сільська рада та її відділи (структурні підрозділи)	місцевий бюджет, інші джерела, не заборонені чинним законодавством	-	-	соціальна згуртованість у громадах
3.	Запобігання проявам негативного ставлення до ВПО,	1 Застосування методів неформальної освіти та розробка методичних рекомендацій	2022-2023	Городищенська сільська рада та її відділи (структурні підрозділи)	не передбачає фінансування			підвищення ефективності заходів з

1	2	3	4	5	6	7	8	9
4.	Задоволення	3) Забезпечення повноцінним безкоштовним харчуванням громадян ВПО до оформлення та отримання ними відповідних соціальних виплат (тис. грн)	2022-2023	Городищенська сільська рада та її відділи (структурні підрозділи)	місцевий бюджет, інші джерела	500,00	500,00	Задоволення першочергових потреб ВПО
		4) Забезпечення медикаментами ВПО (тис.грн.)	2022-2023	Городищенська сільська рада та її відділи (структурні підрозділи)	місцевий бюджет, інші джерела	10,00	10,00	Задоволення першочергових потреб ВПО
		5) Забезпечення засобами гігієни для ВПО (тис. грн)	2022-2023	Городищенська сільська рада та її відділи (структурні підрозділи)	місцевий бюджет, інші джерела	10,00	10,00	Задоволення першочергових потреб ВПО
		6) Забезпечення постільною білизною ВПО (тис. грн)	2022-2023	Городищенська сільська рада та її відділи (структурні підрозділи)	місцевий бюджет, інші джерела	20,00	20,00	Задоволення першочергових потреб ВПО
		7) Забезпечення миючими засобами ВПО (тис. грн)	2022-2023	Городищенська сільська рада та її відділи (структурні підрозділи)	місцевий бюджет, інші джерела	10,00	10,00	Задоволення першочергових потреб ВПО
		8) Придбання товарів і матеріалів для ремонту приміщень, в яких розміщуються ВПО (тис.грн.)	2022-2023	Городищенська сільська рада та її відділи (структурні підрозділи)	місцевий бюджет, інші джерела	200,00	200,00	Задоволення першочергових потреб ВПО
		10) Поточний ремонт приміщень, в яких розміщуються ВПО (тис.грн.)	2022-2023	Городищенська сільська рада та її відділи (структурні підрозділи)	місцевий бюджет, інші джерела	250,00	250,00	Задоволення першочергових потреб ВПО

Ресурсне забезпечення Цільової програми щодо підтримки та адаптації внутрішньо переміщених осіб на 2022- 2023 роки

Заходи	Обсяги фінансування ресурсів (тис. грн)		
	Всього	у тому числі за роками:	
		2022	2023
1	2	3	4
4.1. Надання одноразової матеріальної допомоги внутрішньо переміщеним особам, усього	2000,00	1000,00	1000,0
у тому числі кошти:			
місцевого бюджету	1900,00	950,00	950,00
міських та районних бюджетів			
кошти інших джерел	100,00	50,00	50,00
4.2. Надання щомісячної адресної допомоги внутрішньо переміщеним особам для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг, усього			
у тому числі кошти:			
місцевого бюджету			
міських та районних бюджетів			
державний бюджет			
4.3. Забезпечення повноцінним безкоштовним харчуванням громадян ВПО до оформлення та отримання ними відповідних соціальних виплат, усього	1000,00	500,00	500,00
у тому числі кошти:			
місцевого бюджету	900,00	450,00	450,00
міських та районних бюджетів			
кошти інших джерел	100,00	50,00	50,00

1	2	3	4
4.4. Забезпечення медикаментами, засобами гігієни, іншими товарами першої необхідності громадян ВПО, усього	100,00	50,00	50,00
у тому числі кошти:			
місцевого бюджету	100,00	50,00	50,00
міських та районних бюджетів			
кошти інших джерел			
4.5. Придбання товарів і матеріалів для ремонту та проведення поточного ремонту приміщень, в яких розміщуються ВПО, усього	900,00	450,00	450,00
у тому числі кошти:			
місцевого бюджету	900,00	450,00	450,00
міських та районних бюджетів			
кошти інших джерел			